

ROMÂNIA

MUNICIPIUL ORADEA

PRIMAR

U S. JURISICĂ  
16

### PROIECT DE HOTARARE

Privind aprobarea organizarii unui referendum în vederea consultării cetățenilor din municipiul Oradea privind oportunitatea modificării limitei administrative a unitatii administrativ-teritoriale Oradea

- vazand Expunerea de motive a Primarului Municipiului Oradea privind organizarea referendumului local în vederea consultării cetățenilor cu privire la oportunitatea modificării limitei administrative, precum și Raportul de specialitate nr. 119303/2014 întocmit de Direcția juridical
- în baza prevederilor art. 22 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată
- luand în considerare prevederile art. 5, art. 13. alin. (1) și (3), și art. 14 alin. (1) din Legea nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului
- în temeiul prevederilor art. 36 alin 9 și art.45 alin 1 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Primarul Municipiului Oradea , potrivit art. 45 alin.6 din Legea administrației locale nr. 215/2001 **propune**

### CONSILIULUI LOCAL ORADEA,

**Art.1.** Aprobarea organizarii referendumului în vederea consultării cetățenilor din municipiul Oradea privind oportunitatea modificării limitei administrative a unitatii administrativ-teritoriale Oradea , în sensul integrării comunei Sinmartin în perimetrul administrativ al Municipiului Oradea. Data desfășurării referendumului va fi stabilită de Consiliul Local printr-o hotărâre ulterioara.

**Art.2** Cu ocazia referendumului cetățenii sunt chemați să se pronunțe prin DA sau NU la întrebarea :

“ Sunteți de acord cu alipirea comunei Sinmartin la Municipiul Oradea?”

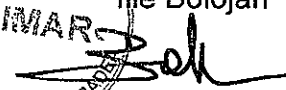
**Art.3** Sumele necesare desfășurării referendumului vor fi alocate din bugetul Municipiului Oradea.

**Art.4** Prezentul proiect de hotărâre se comunica cu:

- Instituția Prefectului –Județul Bihor
- Secretarul Municipiului Oradea
- Consiliul local Oradea

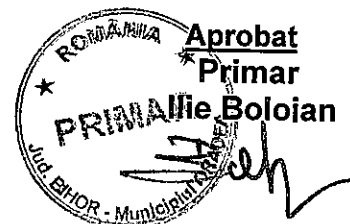
ROMÂNIA  
★  
★  
PRIMAR  
Municipiul ORADEA

INIȚIATOR  
PRIMAR  
Ilie Bolojan





Nr.de înregistrare: 119303  
Data : 16.06.2014.



## RAPORT DE SPECIALITATE

Privind aprobarea organizarii unui referendum în vederea consultării cetățenilor din municipiul Oradea privind oportunitatea modificării limitei administrative a unitatii administrativ-teritoriale Oradea

Problemele de interes deosebit din unitățile administrativ-teritoriale pot fi supuse, în condițiile legii nr.3/2000, aprobării locuitorilor, prin referendum local.

Referendumul local se poate organiza în toate localitățile componente ale comunei sau orașului ori numai în unele dintre acestea.( referendumul se va desfășura in municipiul Oradea și in comuna Sinmartin)

Proiectele de lege sau propunerile legislative privind modificarea limitelor teritoriale ale comunelor, orașelor și județelor se înaintează Parlamentului spre adoptare numai după consultarea prealabilă a cetățenilor din unitățile administrativ-teritoriale respective, prin referendum. În acest caz organizarea referendumului este obligatorie.

Problemele supuse referendumului local se stabilesc de consiliul local, la propunerea primarului. (aprobarea prin HCL a organizarii referendumului de catre toate consiliile locale participante).

Oportunitatea integrării comunei Sinmartin in perimetrul admnistrativ al U.A.T Oradea a fost analizată prin prisma principalelor domenii de interes pentru locuitorii celor două localități, surprinzând argumentele de bază pro și contra alipirii teritorial-administrative. Scopul principal propus este de a identifica unor soluții pentru ca proiectul de alipire să fie viabil.

Municipiul Oradea a epuizat cea mai mare parte a terenurilor disponibile (70% din suprafața totală este reprezentată de intravilan) și are nevoie de spații limitrofe pentru dezvoltare rezidențială și de servicii. Dezvoltarea spre zona de deal este dificilă, iar spre câmpie intravilanul a atins limita teritorială.

Pe de altă parte, Comuna Sînmartin prin amplasarea sa oferă un acces facil la oportunitățile urbane, existând o alipire naturală de municipiu. Alipirea a fost intensificată în ultimii ani prin experiența comună din cadrul Zonei Metropolitane Oradea și a asociațiilor intercomunitare Termoregio, Aparegio și Transregio.

Legătura dintre cele două unități administrativ-teritoriale se reflectă zilnic în traficul rutier, fapt ce a determinat Municipality Orădeană să deruleze în prezent două proiecte majore pentru fluidizarea accesului între Oradea și Sînmartin prin pasajele rutiere centură - DN76 și centură – Ciheiului. De altfel, Comuna Sînmartin este singura localitate "legată" de Oradea prin două căi rutiere de acces.

Din punct de vedere turistic, brand-ul Băile Felix - cea mai mare stațiune balneară cu regim permanent din România și cel al orașului Oradea sunt asociate. Realizarea unui brand turistic comun bazat pe complementaritatea obiectivelor turistice din stațiunea balneară cu cele specific urbane (arhitectură, istorie), va asigura satisfacerea unei palete largi de actuali și potențiali turiști.

Creșterea numărului populației și a suprafeței orașului va ridica prestigiul Municipiului Oradea și capacitatea de atragere a activităților economice și fonduri nerabursabile.

Fata de argumentele prezentate mai sus, propunem supunerea spre aprobare în ședința Consiliului Local din 19.06.2014 a organizării referendumului în vederea consultării cetățenilor din municipiul Oradea privind oportunitatea modificării limitei administrative a unitatii administrativ-teritoriale Oradea , in sensul integrării comunei Sinmartin in perimetrul administrativ al Municipiului Oradea

DIRECȚIA JURIDICĂ

Șef serviciu

Oltea Diana Marc

MUNICIPIUL ORADEA

PRIMAR

#### EXPUNERE DE MOTIVE

Populația Municipiului Oradea a înregistrat o scădere constantă a populației. Tot în această perioadă toate comunele limitrofe orașului au înregistrat creșterea numărului de locuitori. Deficitul de populație al Municipiului este dat de mișcarea naturală a populației către zone limitrofe centrului urban.

Datorită reliefului, zonei turistice și a imediatei proximități de Oradea și beneficiile acestuia (servicii, centre comerciale, instituții de învățământ, locuri de muncă, etc.), comuna Sînmartin a fost destinația preferată a persoanelor care s-au relocat exceptând migrația externă. După municipiul Oradea, comuna Sînmartin este localitatea cea mai populată din Zona Metropolitană Oradea.

Sistemul de transportul public reprezintă un element de bază pe care se fundamentează dezvoltarea urbană a Municipiului Oradea și a comunelor situate în spațiul periurban (Sînmartin, Sîntandrei, Oșorhei, Nojorid), evoluția acestui sistem depinzând de modelele de așezări umane care au fost "planificate" să se dezvolte, de consum, de organizarea producției și de infrastructura disponibilă.

În vederea planificării, contractării, pregătirii procesului de operare, monitorizării și evaluării dezvoltării sistemului de transport public metropolitan, a fost constituită la data de 13.03.2012 Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transregio având ca scop înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de transport public local prin servicii regulate din cadrul asociației, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, în conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și a principiilor descentralizării și a autonomiei locale.

Sînmartinul prin stațiunile Băile Felix și 1 Mai oferă în acest moment, aproape în exclusivitate, un pachet turistic care conține doar componenta balneară de turism. În schimb Municipiul Oradea are o ofertă care conține în cea mai mare parte turism cultural, arhitectural, de distracție (cluburi, cinematografe, centre comerciale, etc.). O strategie comună ar duce la creșterea duratei medii de ședere a unui turist în Oradea prin introducerea unui pachet care să conțină cel puțin 1 zi în Băile Felix, pe când din perspectiva Sînmartinului posibilitatea turiștilor de a beneficia de alte tipuri de turism (vizite în cetate, centre comerciale sau cluburi, programe culturale și evenimente de tip concert) ar duce la creșterea volumului de turiști, creșterea gradului de satisfacție și creșterea gradului de ocupare în perioadele din extrasezon.

**Argumente pentru integrarea comunei Sînmartin în perimetrul administrativ al U.A.T Oradea:**

**A. Argumente de ordin general:**

1. Alipirea naturală a localităților – doar 6 km, zone rezidențiale comune
2. Continuarea axei de dezvoltare Nord-Sud a Municipiului Oradea
3. Obținerea statutului de locuitori ai Municipiului Oradea
4. Oportunități de angajare mai mari pentru locuitorii Comunei Sînmartin
5. Creșterea valorii imobiliare a locuințelor încadrate în oraș.
6. Alipirea va permite comunității din Sînmartin care lucrează, învață, au afaceri sau doar tranzitează orașul să poată influența prin reprezentanții lor deciziile Consiliului Municipal.
7. Două legăturile rutiere cu orașul, proiecte de investiții pentru fluidizarea accesului prin realizarea de pasaje rutiere
8. Experiența Oradea în activitatea administrativă și managementul fondurilor publice (servicii online, termene scurte eliberare documente, personal specializat, reorganizarea instituțională: spitale, școli, instituții publice)
9. Eliminarea obligativității deținerii rovinei pentru utilizarea traseul Sînmartin – Oradea
10. 39% dintre copii din Sînmartin, cu vârste între 6 și 14 ani, sunt elevi în unitățile de învățământ din Oradea

**B. Argumente legate de serviciile publice (termoficare, apă, canalizare)**

1. O parte a serviciilor publice sunt asigurate de operatori din Municipiul Oradea controlate prin intermediul unor structuri asociative (energie termică – SC Termoficare SA Oradea – ADI Termoregio, apă-canalizare – SC Compania de Apă SA Oradea – ADI Aparegio, transport public – SC Oradea Transport Local SA – ADI Transregio)
2. O abordare mult simplificată a serviciilor de utilități publice. Se legiferează astfel o situație existent în ceea ce privește serviciile de utilități publice (Comuna Sînmartin se comportă din acest punct de vedere un cartier al municipiului)
3. Împărțirea beneficiilor în investiții municipalității în serviciilor publice (grup energetic, reabilitare rețele de termoficare, investiții în mijloacele de transport public)
4. Capacitatea municipalității de a extindea serviciilor publice (iluminat, spații verzi, apă-canal, întreținere străzi, ecarisaj)
5. Municipiul Oradea poate susține proiecte de investiții în noile zone alipite de un nivel superior bugetului comunal actual (stabilire obiective prioritare: extinderea iluminatului public, extinderea rețelelor de apă și canalizare, înlocuirea conductelor subdimensionate în momentul construcției acestora, )

**C. Argumente legate transportul public**

1. Concentrare demografică ridicată (în special în localitatea Sînmartin, Baile Felix, Baile 1 Mai) ceea ce justifică rentabilitatea sistemului de transport la nivelul întregii comune pe termen scurt, mediu și lung
2. Cel mai ridicat flux de calatori dintre comunele din ZMO (1.300 călători/zi), fapt ce permite operarea sistemului de transport la costuri rezonabile în raport cu populația deservită
3. Integrarea administrativă va extinde și pentru locuitorii Comunei Sînmartin serviciile oferite orădenilor care folosesc transportul public:
  - a. Abonamentul unic pe Oradea valabil pentru toate liniile și mijloacele de transport
  - b. Gratuitatea transportului public pentru pensionari
  - c. Subvenționarea cu 50% a abonamentelor pentru elevi și studenți
4. Posibilitati de dezvoltare a serviciului de transport public local și de creștere a veniturilor prin atragerea turiștilor în sistemul de transport public local

5. Capacitate sporita de a sustine serviciul de transport public local prin realizarea unor investitii in sistemul de transport public (extinderea linie de tramvai/troleibuz pe traseul Oradea-Baile-Felix, pe termen lung)

#### **Argumente legate atragerea fondurilor nerambursabile**

1. Oportunitatea accesării de finanțări prin programe 2014-2020 atât pe POR și POS (Oradea), dar și PNDR până la data alipirii (Sînmartin),
2. Suportul și expertiza personalului specializat din Primăria Oradea
3. Posibilitate unică de a accesa concomitent programe de finanțare urbane și rurale
4. Capacitatea Municipiului Oradea a asigura cofinanțarea unor proiecte de anvergură

#### **Argumente de ordin economic-dezvoltare-turism**

1. Diversificarea profilului economic al Municipiului Oradea prin integrarea și dezvoltarea unor domenii precum turismul și sănătatea pentru recuperare
2. Alipirea (creșterea numărului populației și a suprafeței orașului) va mări influența politică, dar și prestigiul a Municipiului Oradea. Va crește capacitatea de atragere a activităților economice, a fondurilor nerambursabile, etc.
3. Planuri urbanistice unificate, planificare urbană integrată, ordonată
4. Atragerea de investiții pentru finanțarea proiectelor de susținere a dezvoltării turismului
5. Realizare brand turistic comun cu mai multe axe de comunicare - balnear, timp liber, arhitectura istorie
6. Organizarea de evenimente în perioadele estivale pentru turiștii din stațiune
7. Realizarea unor pachete mixte de turism de tip „city break” 2 zile în Oradea 2 zile în Băile Felix
8. Amenajare spații verzi și de recreere pentru turiști

#### **Argumente de ordin bugetar-fiscal**

1. Municipiul Oradea are o capacitate financiară superioară (venituri proprii, cheltuieli cu serviciile publice și investiții)
2. Municipiului Oradea poate asigura finanțarea serviciilor publice și a investițiilor în beneficiul cetățenilor, inclusiv pentru zona administrativă propusă spre alipire
3. Se vor elimina o serie de costuri administrative cu funcționarea instituțiilor publice, economia fiind destinată investițiilor
4. Alipirea va proteja baza de impozitare a orașului prin rămânerea în rangul I a localităților din România
5. Mărirea masei impozabilă cu efect creșterea veniturilor proprii și implicit majorarea plafonului până la care municipiul se poate îndatora
6. O mare parte a impozitelor și taxelor locale nu se modifică (taxa pe mijloacele de transport, impozitul pe clădiri pentru persoanele juridice, alte taxe locale)
7. Reducerea taxei privind avizul de funcționare al unităților economice din Sînmartin
8. Existența unor sisteme moderne, accesibile pentru vizualizarea și plata obligațiilor fiscale, preluarea pe loc a documentelor de impunere, etc.

#### **Argumente legate de sistemul sanitar**

1. Crearea unei sub-stații pentru asigurarea serviciului de urgență pentru comuna Sînmartin. Serviciul de urgență va asigura și servicii de pentru urgențele stomatologice
2. Extinderea centrelor de permanență pe cartiere (Sînmartin și 1 Mai). Centrele de permanență vor fi dotate cu aparatură de telemedicină deschizând accesul persoanelor din comună la medici de specialitate din Oradea fără a mai face deplasarea la Oradea, decât în caz de urgență
3. Dezvoltarea Spitalului de Recuperare pentru realizarea unui pol de recuperare medicală
4. Dezvoltarea de pachete pentru recuperare și cantonamente de iarnă pentru sportivi. Spital de recuperare + amenajare de baze sportive (pistă de alergare pădurea Felix, terenuri acoperite multifuncționale
5. Asigurarea unor centre medicale temporare în cele 2 stațiuni pentru perioada estivală

PRIMAR,

Ilie Bolojan

